



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ГАТЧИНСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

К. Маркса, 66а, г. Гатчина,  
Ленинградская область, 188300  
Телефон (881371) 34406; Факс (881371) 34406  
E-mail: kspgmr@gmail.com

От 15.12.2020 № 01-14-02/281

на № 01-18/2352 от 30.10.2020

на № 01-18/2665 от 11.12.2020

Главе муниципального образования  
Большеколпанское сельское поселение  
Гатчинского муниципального района  
Ленинградской области

О. В. Лиманкину

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов муниципального образования  
Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального  
района Ленинградской области «О бюджете муниципального образования  
Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального  
района Ленинградской области» на 2021 год и плановый период  
2022-2023 годов»**

Экспертное заключение на проект решения Совета депутатов муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области «О бюджете муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов» (далее – проект решения о бюджете, проект бюджета) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о контрольно-счетной палате Гатчинского муниципального района, утвержденного Решением Совета депутатов Гатчинского муниципального района от 22.02.2019 № 351, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Большеколпанское сельское поселение, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Большеколпанское сельское поселение от 25.09.2018 № 52 (с последними изменениями и дополнениями от 13.12.2018 № 82), в соответствии с положениями стандарта внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 3 «Организация и проведение экспертизы проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период», утвержденного приказом контрольно-счетной палаты Гатчинского муниципального района от 29.06.2020 № 6-о, на основании распоряжения председателя контрольно-



счетной палаты Гатчинского муниципального района И. Е. Вихровского от 05.11.2020 № 61-р аудитором контрольно-счетной палаты Гатчинского муниципального района С. В. Максимовой.

### 1. Общие положения

В рамках подготовки настоящего заключения проведен анализ нормативных правовых актов, иных документов, представленных с проектом решения о бюджете и составляющих основу формирования бюджета муниципального образования, иных документов, материалов по формированию бюджета, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, включая муниципальную программу «Устойчивое социально-экономическое развитие территории муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019 - 2024 годов», утвержденную постановлением администрации от 19.09.2017 № 409 (в редакции постановления от 20.11.2020 № 333; далее – Муниципальная программа); прогноз социально-экономического развития Большеколпанского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, одобренный постановлением администрации от 29.10.2020 № 311; основные направления бюджетной и налоговой политики Большеколпанского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов, одобренные постановлением администрации от 23.09.2020 № 268.

Проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете и представленных одновременно с ним документов и материалов положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), включая соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации.

### 2. Общая характеристика проекта бюджета муниципального образования

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения о бюджете содержатся основные характеристики бюджета:

общий объем доходов на 2021 год в сумме 75 031,0 тыс. руб., на 2022 год в сумме 84 431,0 тыс. руб., на 2023 год в сумме 67 201,7 тыс. руб.;

общий объем расходов на 2021 год в сумме 76 099,1 тыс. руб., на 2022 год в сумме 84 760,2 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы 3 000,0 тыс. руб., на 2023 год в сумме 67 518,2 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы - 4 000,0 тыс. руб.

Доля условно утвержденных расходов на 2022 год (не менее 2,5 %) и на 2023 год (не менее 5,0 %) соответствует параметрам, установленным пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ.

Дефицит бюджета на 2021 год в сумме 1 068,1 тыс. руб., на 2022 год – 329,2 тыс. руб., на 2023 год – 316,5 тыс. руб. не превышает установленное статьей 92.1 БК РФ ограничение объема дефицита бюджета 10 % от общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных



поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и составляет 0,1 %, 2,8 % и 5,1 % соответственно.

Предусмотренные проектом решения о бюджете источники финансирования дефицита - изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета - соответствуют статье 96 БК РФ.

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, запланирован на 2021 год в сумме 24 628,5 тыс. руб. или 32,8 % от общего объема доходов, на 2022 год – 32 301,0 тыс. руб. или 38,3 %, на 2023 год – 14 258,7 тыс. руб. или 21,2 %.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету Гатчинского муниципального района на выполнение части полномочий, запланирован на 2021 год в сумме 567,7 тыс. руб.; на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 579,2 тыс. руб. на каждый год.

Размер резервного фонда планируется в сумме 100,0 тыс. руб. на каждый год и не превышает установленное статьей 81 БК РФ 3 % ограничение от общего объема расходов.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2022 установлен в размере 5 000,0 тыс. руб., по муниципальным гарантиям – 3 000,0 тыс. руб.; на 01.01.2023 – 5 000,0 тыс. руб., по муниципальным гарантиям – 3 000,0 тыс. руб.; на 01.01.2024 – 5 000,0 тыс. руб., по муниципальным гарантиям – 3 000,0 тыс. руб. и не превышает утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, что соответствует требованиям пункта 5 статьи 107 БК РФ.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда запланирован на 2021 год в сумме 8 960,7 тыс. руб., на 2022 год – 8 527,1 тыс. руб., на 2023 год – 8 906,8 тыс. руб.

При формировании проекта бюджета соблюдены установленные БК РФ ограничения, что должно способствовать исполнению принимаемых бюджетных обязательств муниципального образования, в том числе для финансового обеспечения реализации мероприятий Муниципальной программы.

Принцип достоверности бюджета, закрепленный в статье 37 БК РФ, обеспечен.

### 3. Доходная часть проекта бюджета муниципального образования

Прогноз доходов бюджета Большеколпанского сельского поселения сформирован исходя из основных показателей социально-экономического развития на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в текущем финансовом году, а также безвозмездных поступлений.

Общий объем доходов бюджета на 2021 год планируется в сумме 74 831,0 тыс. руб., на 2022 год – в сумме 84 431,0 тыс. руб., на 2023 год – в сумме 67 201,7 тыс. руб. По сравнению с ожидаемыми поступлениями в 2020 году, в



2021 году доходы увеличатся на 4 261,8 тыс. руб. или на 6,0 % за счет роста налоговых доходов и безвозмездных поступлений.

По отношению к прогнозируемым назначениям 2021 года в 2022 году доходы планируются с увеличением на 9 400,0 тыс. руб. или на 12,5 % за счет роста налоговых доходов и безвозмездных поступлений; в 2023 году – с уменьшением 7 829,3 тыс. руб. или на 10,4 % за счет снижения безвозмездных поступлений.

Исполнение доходной части бюджета в 2021 году планируется обеспечить на 67,2 % за счет собственных доходов, формируемых налоговыми и неналоговыми доходами, которые составят 50 402,5 тыс. руб.

На основании оценки структуры и динамики налоговых и неналоговых доходов следует, что обеспечение прогнозируемых параметров бюджета на 2021 год в сравнении с ожидаемыми показателями 2020 года планируется с увеличением налоговой нагрузки на экономику муниципального образования, но с прежней зависимостью от безвозмездных поступлений.

В 2021 году безвозмездные поступления планируются в сумме 24 628,5 тыс. руб. или 32,8 % от общего объема доходов бюджета.

#### 4. Расходная часть проекта бюджета муниципального образования

Объем и структура расходов проекта бюджета Большеколпанского сельского поселения сформированы с учетом возможностей доходной базы и установленными расходными обязательствами.

Исходя из объема доходов бюджета поселения, расходы бюджета на 2021 год запланированы в сумме 76 099,1 тыс. руб., на 2022 год – 84 760,2 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы – 3 000,0 тыс. руб., на 2023 год – 67 518,2 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы – 4 000,0 тыс. руб.

Проект решения о бюджете муниципального образования по расходам сформирован в соответствии с классификацией расходов, установленной статьей 21 БК РФ; бюджетные ассигнования распределены по разделам и подразделам классификации расходов бюджета; по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета, что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ.

Распределение бюджетных ассигнований осуществлено в соответствии с бюджетной классификацией, утвержденной приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (с изменениями и дополнениями).

В разрезе функциональной структуры в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов наибольшую долю составляют расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 38,0 %, 44,4 % и 30,1 % соответственно; на социальную сферу – 20,7 %, 18,0 % и 21,9 % соответственно; на общегосударственные вопросы – 26,0 %, 24,3 % и 31,9 % соответственно.



По видам расходов бюджета объем бюджетных обязательств в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов будет исполняться за счет ассигнований, запланированных по группам: расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами, казенными учреждениями (100); закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд (200); социальное обеспечение и иные выплаты населению (300); бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность (400); межбюджетные трансферты (500); иные бюджетные ассигнования (800).

Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов, тем самым соблюден принцип сбалансированности бюджета и исполнена статья 33 БК РФ.

5. Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

Бюджет Большеколпанского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован с применением программно-целевого метода планирования в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств.

Проектом решения о бюджете общий объем бюджетных ассигнований, необходимых для реализации мероприятий Муниципальной программы предусмотрен в сумме 155 153,9 тыс. руб., в том числе:

в 2021 году – 54 166,4 тыс. руб., что составляет 71,2 % от общего объема расходов бюджета;

в 2022 году – 59 560,4 тыс. руб. или 70,3 %;

в 2023 году – 41 427,1 тыс. руб. или 61,3 %.

Планируемые мероприятия по реализации мероприятий Муниципальной программы соответствуют положениям пункта 1 статьи 14 федерального закона от 06.10.2003 № 131-фз «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и распределены по целевым статьям, группам видов расходов, подразделам классификации расходов бюджета.

Показатели муниципальной программы в срок не позднее 3-х месяцев со дня вступления в силу решения о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подлежит привести в соответствие с решением согласно пункту 2 статьи 179 БК РФ.

6. Выводы и предложения.

В результате проведенной экспертизы проекта решения Совета депутатов муниципального образования Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области «О бюджете муниципального образования Большеколпанское сельское поселение

Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 – 2022 годов»:

основные характеристики и особенности проекта бюджета обоснованы;  
проект решения о бюджете соответствует в целом Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным, регламентирующим бюджетный процесс нормативным правовым актам.

Председатель



И. Е. Вихровский